

Uchwała nr V/118/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie projekcie
uchwały budżetowej gminy na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodniczący,
- 2) Joanna Radzēja — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie projekcie uchwały budżetowej gminy na 2024 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie na rok 2024 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w szczególności określonej w art. 235 i art. 236 u.f.p.
2. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok określono:
 - dochody ogółem w kwocie 264.531.786,47 zł,
 - wydatki ogółem w kwocie 290.038.688,80 zł,
 - deficyt budżetu w kwocie 25.506.902,33 zł,
 - przychody ogółem w kwocie 37.891.702,33 zł,
 - rozchody ogółem w kwocie 12.384.800,00 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 25.506.902,33 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (13.002.336,00 zł), wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych (11.375.566,33 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (980.000,00 zł) oraz spłat pożyczek udzielonych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (149.000,00 zł).

4. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 19.722.195,83 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 u.f.p.
5. Dług Gminy na koniec 2024 r. wyniesie 107.780.536,00 zł, co oznacza jego wzrost w stosunku do przewidywanego wykonania na koniec 2023 r. o 13.002.336 zł. Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024–2041 (WPF) w kolejnych latach przewiduje się zmniejszanie długu.
6. Relacja łącznej kwoty długu do planowanych dochodów ogółem pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 u.f.p., nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego, w 2024 r. wyniesie 49,95%, a w 2025 r — 44,07%.
7. Planowana w 2024 r. relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., przy uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, stanowi 8,9% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, wynoszącym 24,40%. W kolejnych latach wskaźnik planowanych spłat obliczony na podstawie prognozowanych wielkości informuje, że w żadnym z lat nie zostanie przekroczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.,
8. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kąty Wrocławskie na lata 2024–2041, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).
9. Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.
10. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
11. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.
12. Należy zauważyć, iż ustalony w § 3 ust. 4 limit zobowiązań z tytułu zaciągnięcia pożyczek i kredytów na rynku krajowym w roku budżetowym 2024 w wysokości 25.387.136,00 zł jest zawyżony o kwotę 5.387.136 zł, na którą limit był ustalony w 2023 roku.
13. W rozdziałach usługowych 90003 "Oczyszczanie miast i wsi" i 90004 "Utrzymanie zieleni w miastach i gminach" zaplanowano wydatki na wynagrodzenia, podczas gdy w dochodach nie zaplanowano dotacji uzasadniającej taki wydatek.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Pudło