

**Projekt**

z dnia 30 grudnia 2024 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 30 grudnia 2024 r.

**w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie**

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala co następuje:

**§ 1. 1.** Ustanawia się zryczałtowaną miesięczną dietę dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie, składającą się z:

- 1) podstawowej kwoty bazowej w wysokości 1.000 zł,
- 2) dodatku miesięcznego dla sołtysów w wysokości 0,10 zł na każdego stałego mieszkańca jednostki pomocniczej według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, a naliczoną wysokość dodatku zaokrągla się do pełnego złotego.

2. Dieta o której mowa w ust. 1 stanowi rekompensatę za utracone zarobki i czas poświęcony na pracę na rzecz społeczności lokalnej, tj. wykonywanie zadań wynikających ze statutu jednostki pomocniczej, udział w spotkaniach i naradach organizowanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, udział w sesjach Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, inicjatywach lokalnych oraz wykonywania innych czynności i zadań związanych z pełnioną funkcją, w tym doręczenia korespondencji z tytułu podatków i opłat dla mieszkańców sołectwa.

3. Wypłata diety następuje w terminie do dnia 10 każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.

**§ 2. 1.** Dieta, o której mowa w § 1 ust. 1 niniejszej Uchwały może ulec zwiększeniu o maksymalnie 100% wartości wskazanej w § 1 ust. 1 pkt 1 miesięcznie, w przypadku wystąpienia w granicach jednostki pomocniczej Gminy Kąty Wrocławskie sytuacji kryzysowej, która zwiększy zakres zadań wykonywanych przez przewodniczącego organu wykonawczego tejże jednostki.

2. Wysokość zwiększenia diety zależna będzie od skali sytuacji kryzysowej, zaś okres, w jakim zwiększona dieta będzie wypłacana, zależeć będzie od czasu trwania sytuacji kryzysowej.

3. Przez sytuację kryzysową, o której mowa w ust. 1 i 2 powyżej rozumie się sytuację wpływającą negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołującą znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków.

4. Decyzję o przyznaniu zwiększonej diety, wysokości tego zwiększenia oraz liczby miesięcy, na które została przyznana ta dieta, podejmował będzie Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie na uzasadniony wniosek Pierwszego lub Drugiego Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie albo Sekretarza Gminy Kąty Wrocławskie.

5. O przyznaniu zwiększonej diety Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie poinformuje w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kąty Wrocławskie oraz na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

**§ 3. 1.** Przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej Gminy Kąty Wrocławskie traci prawo do części diety w miesiącu, w którym wystąpiła nieobecność na naradach zwoływanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie w wysokości 10% miesięcznej diety.

2. Potrąceń, o których mowa w ust. 1 powyżej dokonuje się na podstawie list obecności na naradach.

3. Dodatek obliczony zgodnie z § 1 ust. 1 pkt 2 niniejszej Uchwały ulega zmniejszeniu o 100% od następnego miesiąca kalendarzowego w przypadku niewykonywania zadania polegającego na doręczaniu korespondencji z tytułu podatków i opłat, tj. niedostarczenia przynajmniej 50% tej korespondencji.

4. Zmniejszenie diety o dodatek, o którym mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 niniejszej Uchwały następuje od miesiąca, następującego po miesiącu, w którym należy dostarczyć korespondencję dotyczącą podatków i opłat i obowiązuje do końca danego roku.

**§ 4. 1.** Ustala się zwrot kosztów podróży służbowych, związanych z wykonywaniem zadań mających bezpośredni związek z pełnioną funkcją.

2. Termin i miejsce wykonywania zadania, miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej oraz środki transportu określa Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie w poleceniu wyjazdu służbowego.

3. Zwrot poniesionych kosztów, o których mowa w ust. 1 następuje na zasadach określonych w Rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r. w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej z tytułu podróży służbowych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2190).

4. Na wniosek sołtysa lub przewodniczącego zarządu osiedla Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie może wyrazić zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem niebędącym własnością Gminy. W takim przypadku sołtysowi i przewodniczącemu zarządu osiedla przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawki za 1 km przebiegu w wysokości określonej w § 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. Nr 27, poz. 271 z późn. zm.) i na zasadach określonych w tym Rozporządzeniu.

**§ 5.** Traci moc Uchwała Nr LIX/768/22 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie, zmieniona Uchwałą Nr LXIII/808/23 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 marca 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie.

**§ 6.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

**§ 7.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2025 r.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej

**Anna Skórczak**

## Uzasadnienie

Zgodnie z art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.; dalej jako: u.s.g.) rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej (ust. 1). Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady dzielnicy (osiedla), rady sołectkiej, będzie przysługiwała dieta lub zwrot kosztów podróży służbowej (ust. 2).

Wskazany przepis ustawy, przyznaje organowi stanowiącemu uprawnienie do ustanowienia zasad rekompensaty wydatków ponoszonych przez przewodniczących organu wykonawczego jednostki pomocniczej w postaci diety i zwrotu kosztów podróży służbowej.

Dieta jest formą finansowej rekompensaty za poniesione koszty związane z pełnieniem funkcji. Istota przyznanej diety dla przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej powinna się więc sprowadzać do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji, a więc wykonywaniem zadań określonych w statucie jednostki pomocniczej.

Przewodniczący organu wykonawczego jednostki pomocniczej gminy w przeciwieństwie do radnego nie ma ustawowego obowiązku uczestnictwa w obradach sesji organu stanowiącego danej jednostki samorządu terytorialnego, co wynika wprost z treści art. 37a u.s.g. W związku z powyższym nie wydaje się zasadne potrącanie diety za nieobecność w sesji (vide: wyrok Naczelnego Sadu Administracyjnego z dnia 7 listopada 2017 r., sygn. akt: II OSK 2794/16).

Z pełnieniem funkcji przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej, działającego bezpośrednio w terenie związana jest konieczność ponoszenia licznych kosztów. W rozwoju samorządności lokalnej coraz większe znaczenie mają jednostki pomocnicze gminy. Przewodniczącym, stojącym na ich czele, stawia się coraz większe wymagania i oczekuje znaczącego zaangażowania w sprawy społeczne.

Obecnie zasady wypłaty diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie uregulowane są w Uchwale Nr LIX/768/22 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie. Ww. Uchwałą zmieniona została Uchwałą Nr LXIII/808/23 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 marca 2023 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie.

Mając na uwadze:

1) wniosek Przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 12 czerwca 2024 r. o wykreślenie z uchwały zapisu dotyczącego zmniejszenia należnej diety w danym miesiącu w przypadku nieobecności na naradzie sołtysów i przewodniczących rad osiedlowych, zwołanej przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie,

2) wniosek Radnych, przyjęty podczas VII Sesji Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich w dniu 29 października 2024 r., w przedmiocie możliwości zwiększenia diety przewodniczącemu jednostki pomocniczej w przypadku wystąpienia w granicach jednostki pomocniczej sytuacji kryzysowych,

– Rada Miejska postanowiła wyjść naprzeciw oczekiwaniom Przewodniczących oraz uwzględnić wniosek Radnych, doceniając zaangażowanie sołtysów oraz przewodniczących rad osiedli w działaniach na rzecz społeczności lokalnej.

Przedstawiony projekt po pierwsze zakłada podwyższenie podstawowej kwoty bazowej diety do kwoty 1.000 zł.

Po drugie projekt zmniejsza procentowość potrąceń z 15% do 10%, uwzględniając jednocześnie ugruntowane orzecznictwo, że dieta stanowi rekompensatę za nieuzyskane zarobki i poniesione koszty w związku ze sprawowaniem funkcji, co oznacza, że ostateczna wysokość wypłaconej diety winna być uzależniona od rzeczywistej aktywności przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej, wysiłku organizacyjnego i poniesionych kosztów w pełnieniu swoich obowiązków, w tym również od frekwencji na naradach etc. Zgodnie bowiem z orzeczeniem Naczelnego Sadu Administracyjnego z dnia 26 czerwca 2014 r. w sytuacji, gdy ustalenie świadczenia następuje w formie ryczałtu, brak przewidzianych potrąceń diety za przypadki nieobecności przewodniczącego na posiedzeniach, czy innych obowiązkowych czynnościach

sprawia, że nie mamy już do czynienia ze świadczeniem wyrównawczym (kompensacyjnym) (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt: II OSK 406/14), a jedynie wynagrodzeniem, którym dieta nie jest. Jak wynika z powyższego – do kompetencji rady gminy należy określanie zasad, o których mowa w art. 37b u.s.g. do których należy m.in. ograniczenie wysokości diet z powodu braku uczestnictwa w określonych czynnościach. Z uwagi na to, że dieta to rekompensata za utracone zarobki i radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich również są dokonywane potrącenia, przedłożony projekt uchwały przewiduje potrącenia określonych kwot we wskazanych przypadkach nieobecności, lecz w mniejszej niż dotychczas wysokości.

Po trzecie przedłożony projekt wprowadza szczególny tryb, umożliwiający podwyższenie przysługującej przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie diet, w przypadku wystąpienia w granicach tej jednostki sytuacji kryzysowej, która zwiększa zakres wykonywanych przez nich zadań. Warunkiem przyznania zwiększonej diety będzie – poza wystąpieniem sytuacji kryzysowej na terenie jednostki pomocniczej, która zdefiniowana została na potrzeby niniejszej Uchwały – złożenie przez Zastępcę Burmistrza albo Sekretarza Gminy Kąty Wrocławskie uzasadnionego wniosku o przyznanie zwiększonej diety. O przyznaniu zwiększonej diety, wysokości tego zwiększenia oraz liczbie miesięcy, na które została przyznana ta dieta, decydował będzie Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie. Aby zachować pełną transparentność działań organów Gminy, decyzja Burmistrza zostanie podana do publicznej wiadomości.

Ostatecznie, należy wskazać, że niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego, wobec czego podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego. Jak bowiem wskazuje się w orzecznictwie sądownoadministracyjnym uchwała ustalająca zasady wypłaty diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy należy do kategorii aktów normatywnych. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały jest ograniczony, jednak ograniczenie to nie jest trwałe wobec zmienności osób pełniących wybieralne i kadencyjne funkcje. Uchwała taka ma zatem charakter generalny, albowiem adresaci zostali określani poprzez wskazanie pewnej ich kategorii, a nie w sposób zindywidualizowany. Gdyby przyjąć argumentację przeciwną, to przedmiotowa uchwała miałaby charakter epizodyczny, gdyż zawierałaby regulacje obowiązujące tylko w czasie trwania danej kadencji, stąd jest to pogląd oczywiście błędny (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 listopada 2021 r., sygn. akt: III OSK 4382/21, wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 16 lipca 2024 r., sygn. akt: III OSK 29/23, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 6 września 2023 r., sygn. akt: II SA/Bd 647/23, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 8 lutego 2024 r., sygn. akt: III SA/Gd 451/23, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 15 lutego 2024 r., sygn. akt: III SA/Gd 730/23, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 9 maja 2024 r., sygn. akt: IV SA/Po 154/24).

Z uwagi na charakter niniejszej uchwały i okoliczności jej podjęcia, na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), za zasadne uznać należy nadanie niniejszemu aktowi mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2025 r. W myśl art. 4 ust. 1 te same ustawy *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy*. Z kolei zgodnie z jej art. 5 *przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie*. Jak wskazuje się w judykaturze skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).

W ocenie organu stanowiącego podwyższenie podstawowej kwoty bazowej do kwoty 1.000 zł, składającej się na miesięczną dietę dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy, obniżenie procentowej wysokości miesięcznych potrąceń za nieobecność na naradach zwoływanych przez Burmistrza oraz wprowadzenie zapisów przewidujących możliwość podwyższenia diety w sytuacjach ekstraordynaryjnych, jest działaniem na korzyść adresatów aktu prawa miejscowego, co uzasadnia nadanie przedmiotowej Uchwale wstecznej mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2025 r. (*a contrario* z rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubelskiego z dnia 16 października 2023 r., nr PN-II.4131.370.2023).

Okazując szacunek dla ciężkiej pracy przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie, należy uznać, że podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

