

Projekt

z dnia 23 stycznia 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 23 stycznia 2025 r.

w sprawie zmiany Uchwały Nr X/81/2024 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala co następuje:

§ 1. W Uchwale Nr X/81/2024 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2025 r., poz. 163), wprowadza się następujące zmiany:

1) § 1 ust. 2 otrzymuje następujące brzmienie:

„2. Dieta, o której mowa w ust. 1 stanowi rekompensatę za utracone zarobki i czas poświęcony na pracę na rzecz społeczności lokalnej, tj. wykonywanie zadań wynikających ze statutu jednostki pomocniczej, udział w spotkaniach i naradach organizowanych przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, udział w sesjach Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, inicjatywach lokalnych oraz wykonywania innych czynności i zadań związanych z pełnioną funkcją.”;

2) § 2 ust. 4 otrzymuje następujące brzmienie:

„4. Decyzję o przyznaniu zwiększonej diety, wysokości tego zwiększenia oraz liczby miesięcy, na które została przyznana ta dieta, podejmować będzie każdorazowo Rada Miejska w Kątach Wrocławskich odrębną uchwałą”;

3) w § 2 uchyla się ust. 5;

4) w § 3 uchyla się ust. 3 i 4.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2025 r.

BURMISTRZ
Sebul
Katarzyna Sebzda-Sztul

adwokat
Izabela Przewrocka-Pszczółka

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.; dalej jako: u.s.g.) rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej (ust. 1). Rada gminy może ustanowić zasady, na jakich członkom organu wykonawczego jednostki pomocniczej oraz członkom rady dzielnicy (osiedla), rady sołectkiej, będzie przysługiwała dieta lub zwrot kosztów podróży służbowej (ust. 2).

Uchwałą Nr X/81/2024 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie ustalenia zasad wypłaty diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy Kąty Wrocławskie Rada Miejska w Kątach Wrocławskich ustaliła powyższe zasady. W stosunku do poprzednio obowiązującej Uchwały Nr LIX/768/22 z dnia 29 grudnia 2022 r., zmienionej Uchwałą Nr LXIII/808/23 z dnia 30 marca 2023 r., zmianie uległa wysokość diety, a nadto dodano zapisy umożliwiające zwiększenie diety w razie wystąpienia sytuacji kryzysowej, co podyktowane było wystąpieniem powodzi w roku 2024 i zwiększonym zakresem zadań przewodniczących organów wykonawczych w tym okresie. Pozostałe postanowienia, dotyczące przysługiwania diety m.in. za doręczanie korespondencji i zmniejszenia dodatku do diety w razie braku doręczania tej korespondencji pozostały bez zmian – regulacja powtórzyła zapisy poprzednio obowiązującej uchwały.

W toku postępowania nadzorczego Wojewoda Dolnośląski zwrócił uwagę na niedopuszczalność dwóch regulacji uchwały.

Po pierwsze Wojewoda wskazał, iż zapis zawarty w § 2 ust. 4 uchwały ma charakter niedozwolonego delegowania kompetencji prawotwórczej Rady Miejskiej na organ wykonawczy. Zapis ten ma następujące brzmienie: „Decyzję o przyznaniu zwiększonej diety, wysokości tego zwiększenia oraz liczby miesięcy, na które została przyznana ta dieta, podejmował będzie Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie na uzasadniony wniosek Pierwszego lub Drugiego Zastępcy Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie albo Sekretarza Gminy Kąty Wrocławskie”. W ocenie Wojewody brak jest bowiem upoważnienia ustawowego do stanowienia przez organ wykonawczy gminy jakichkolwiek przepisów prawa miejscowego w zakresie diet przysługujących przewodniczącym organów wykonawczych jednostek pomocniczych, a rada gminy przy braku takich przepisów, nie może przy pomocy przepisów najniższej rangi w hierarchii źródeł prawa – jakimi są przepisy prawa miejscowego – delegować organom wykonawczym gminy wyłącznej kompetencji do tworzenia przepisów prawa miejscowego w tym zakresie. Wadliwością obarczona jest tym samym, jako merytorycznie powiązana z § 2 ust. 4 uchwały, regulacja § 2 ust. 5 uchwały, zgodnie z którą „o przyznaniu zwiększonej diety Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie poinformuje w Biuletynie Informacji Publicznej.”

Wskazać należy, że ww. regulacja miała na celu możliwość podwyższenia diety przewodniczącego organu wykonawczego w razie zwiększenia zakresu zadań w związku z sytuacją kryzysową – co było podyktowane działaniami przeciwpowodziowymi przewodniczących organów wykonawczych w miesiącu wrześniu 2024 r. Rada Miejska chciała uniknąć sytuacji, w której w sytuacji kryzysowej nie będzie możliwe zwiększenie diety pomimo zakresu zadań znacznie odbiegającego od codziennej pracy przewodniczących. Zamiarem organu stanowiącego nie było delegowanie kompetencji, lecz jedynie weryfikacja przez Burmistrza czy faktycznie przewodniczący organu wykonawczego brał udział w realizacji zadań związanych z sytuacją kryzysową. Mając jednak na względzie uwagi organu nadzoru, należy podjąć uchwałę zmieniającą, nadając Radzie Miejskiej kompetencje do każdorazowego podjęcia decyzji w przypadku zwiększenia zakresu zadań przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych podyktowanej sytuacją kryzysową.

Po drugie za wadliwy Wojewoda uznał § 1 ust. 2 uchwały w powtórzonym z poprzednio obowiązującej regulacji fragmencie: „w tym doręczenia korespondencji z tytułu podatków i opłat dla mieszkańców sołectwa” oraz § 3 ust. 3 i 4 uchwały, zgodnie z którymi „dodatek obliczony zgodnie z § 1 ust. 1 pkt 2 niniejszej Uchwały ulega zmniejszeniu o 100% od następnego miesiąca kalendarzowego w przypadku niewykonywania zadania polegającego na doręczaniu korespondencji z tytułu podatków i opłat, tj. niedostarczenia przynajmniej 50% tej korespondencji (ust. 3). Zmniejszenie diety o dodatek, o którym mowa w § 1 ust. 1 pkt 2 niniejszej Uchwały następuje od miesiąca, następującego po miesiącu, w którym należy dostarczyć korespondencję dotyczącą podatków i opłat i obowiązuje do końca danego roku (ust. 4)”.

Mając na względzie fakt, iż dieta nie może stanowić wynagrodzenia za doręczanie korespondencji, a tym samym dodatku za każdego stałego mieszkańca nie można obniżyć w sytuacji braku doręczenia tej korespondencji, z § 1 ust. 1 uchwały usuwa się fragment: „w tym doręczenia korespondencji z tytułu podatków

i opłat dla mieszkańców sołectwa” oraz w § 3 uchyla się w całości ust. 3 i 4 stanowiące o zmniejszeniu diety o dodatek.

Z uwagi na charakter niniejszej uchwały i okoliczności jej podjęcia, na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), za zasadne uznać należy nadanie niniejszemu aktowi mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2025 r. W myśl art. 4 ust. 1 tejże ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei zgodnie z jej art. 5 przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak wskazuje się w judykaturze skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).

W ocenie organu stanowiącego uchylenie zapisów dotyczących obniżania dodatku do diety przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych Gminy jest działaniem na korzyść adresatów aktu prawa miejscowego, co uzasadnia nadanie przedmiotowej Uchwale wstecznej mocy obowiązującej od dnia 1 stycznia 2025 r. (a contrario z rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubelskiego z dnia 16 października 2023 r., nr PN-II.4131.370.2023).

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.

BURMISTRZ

Katarzyna Sebzda-Sztul

KIEROWNIK
Wydziału Organizacyjnego

Weronika Szulaj


adwokat
Izabela Przewrocka-Pszczółka