

Projekt

z dnia 28 maja 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 28 maja 2025 r.

w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1974) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r., Nr 66, poz. 800 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 w zw. z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala, co następuje:

§ 1. Za 100% diety przysługującej radnemu Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, zwanemu dalej „**Radnym**” uważa się 75 % 2,4-krotności kwoty bazowej określonej corocznie w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (dalej jako „**Dieta Przysługująca Radnemu**”).

§ 2. 1. Dieta Radnego Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich (dalej jako „**Rada Miejska**”) ma charakter ryczałtowy.

2. Ustala się Radnym następujące wysokości diety miesięcznej, zwanej dalej „**Dieta Miesięczną**”:

- 1) Przewodniczący Rady Miejskiej - 100% Diety Przysługującej Radnemu,
- 2) Zastępca Przewodniczącego Rady Miejskiej - 85 % Diety Przysługującej Radnemu,
- 3) Przewodniczący stałych komisji Rady Miejskiej - 85 % Diety Przysługującej Radnemu,
- 4) Zastępca Przewodniczącego stałych komisji Rady Miejskiej - 80 % Diety Przysługującej Radnemu,
- 5) Radny niepełniący żadnej funkcji wymienionej w pkt od 1) do 4) i będący członkiem co najmniej dwóch Stałych Komisji Rady Miejskiej - 75 % Diety Przysługującej Radnemu,
- 6) Radny niepełniący żadnej funkcji wymienionej w pkt od 1) do 4) i będący członkiem jednej komisji stałej Rady Miejskiej - 70 % Diety Przysługującej Radnemu,
- 7) Radny niepełniący żadnej funkcji wymienionej w pkt od 1) do 4) i nie będący członkiem żadnej komisji stałej Rady Miejskiej - 65 % Diety Przysługującej Radnemu.

3. Radny ma prawo do jednej z Diet Miesięcznych, wymienionych w ust. 2.

§ 3. 1. Nieobecność na sesji Rady Miejskiej powoduje obniżenie Radnemu Diety Miesięcznej o 50%.

2. W sytuacji gdy w miesiącu odbywa się więcej niż jedna sesja Rady Miejskiej, obniżenie, o którym mowa w ust. 1, za każdą nieobecność na sesji, ulega proporcjonalnemu zmniejszeniu w zależności od liczby sesji w miesiącu.

3. Nieobecność na posiedzeniu komisji stałej Rady Miejskiej powoduje obniżenie Radnemu Diety Miesięcznej o 15%.

4. W sytuacji gdy w miesiącu odbywa się więcej niż jedno posiedzenie komisji stałych Rady Miejskiej, członkiem których jest Radny, obniżenie, o którym mowa w ust. 4 za każdą nieobecność na posiedzeniu komisji stałej ulega proporcjonalnemu zmniejszeniu w zależności od liczby posiedzeń komisji stałych, członkiem których jest Radny.

5. Obniżenie Diety Miesięcznej, o którym mowa w ust. 1 - 4 nie ma zastosowania, jeżeli nieobecność Radnego spowodowana była koniecznością reprezentowania Rady lub Gminy na zewnątrz lub wezwaniem do urzędu lub innej instytucji w sprawach związanych z wykonywaniem mandatu Radnego, a Radny ten uzyskał uprzednio zgodę Przewodniczącego Rady Miejskiej.

6. Za każde spóźnienie na sesję Rady Miejskiej przekraczające 60 minut w stosunku do godziny rozpoczęcia sesji wskazanej w zawiadomieniu Przewodniczącego Rady Miejskiej lub opuszczenie sali obrad sesji Rady Miejskiej przed jej zakończeniem, skutkujące brakiem uczestnictwa w podejmowaniu uchwał, dokonuje się obniżenia Diety Miesięcznej o 5%. W związku ze spóźnieniem lub opuszczeniem sali obrad tej samej Sesji, obniżenia Diety Miesięcznej o 5% dokonuje się tylko raz.

§ 4. 1. Podstawę do wypłaty Diety Miesięcznej w pełnej wysokości określonej w § 2 ust. 1 stanowią podpisy na liście obecności na sesji Rady Miejskiej oraz wszystkich odbytych posiedzeniach komisji, których Radny jest członkiem. Pisemna zgoda Przewodniczącego Rady Miejskiej, o której mowa w § 3 ust. 5 zastępuje podpis na liście obecności.

2. Brak podpisu na liście obecności jest podstawą do obniżenia Radnemu Diety Miesięcznej zgodnie z § 3 ust. 1 – 4. Obniżenie Diety Miesięcznej w przypadku, o którym mowa w § 3 ust. 6 następuje na podstawie notatki Przewodniczącego Rady Miejskiej stwierdzającej spóźnienie lub opuszczenie sali obrad sesji Rady Miejskiej, o którym mowa w § 3 ust. 6.

3. Do obniżenia Diety Miesięcznej członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ze względu na brak podpisu na liście obecności na posiedzeniu komisji przepis ust. 2 stosuje się tylko w przypadku zwołania posiedzenia Komisji. Gdy posiedzenie nie odbyło się Dieta Miesięczna nie ulega obniżeniu pomimo braku listy obecności.

4. W przypadku rozpoczęcia kadencji Rady Miejskiej, jej upływu, przystąpienia do wykonywania mandatu Radnego lub jego wygaśnięcia w danym miesiącu, Dieta Miesięczna naliczana jest proporcjonalnie do liczby dni, w których Radny wykonywał mandat.

5. W przypadku rozpoczęcia pełnienia funkcji związanej z wyższą niż dotychczasowa Dietą Miesięczną, odwołania Radnego z funkcji oraz rozpoczęcia lub zakończenia pracy w komisji, Dietę Miesięczną za miesiąc, w którym nastąpiła ta zmiana oblicza się proporcjonalnie do czasu rzeczywistego sprawowania funkcji lub członkostwa w komisji.

§ 5. 1. Diety Miesięczne wypłacane są co miesiąc, do 10-tego dnia następnego miesiąca.

2. Za miesiąc, w którym nie odbywa się sesja Rady Miejskiej ani posiedzenie komisji, przysługuje dieta w wysokości 50% Diety Miesięcznej.

3. Za miesiąc, w którym nie odbywa się sesja Rady Miejskiej, ale odbywają się posiedzenia komisji stałych Rady Miejskiej, Radnemu będącemu członkiem tych komisji i biorącemu udział w ich posiedzeniach przysługuje dieta w wysokości 65% Diety Miesięcznej, z uwzględnieniem zasady obniżania diet, o której mowa w § 3 ust. 3 i 4.

§ 6. 1. Zwrot kosztów podróży Radnych, odbywanych na podstawie delegacji wystawionej przez Przewodniczącego Rady Miejskiej odbywać się będzie według zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. Zwrotu kosztów przejazdu pojazdem samochodowym nie stanowiącym własności Gminy Kąty Wrocławskie dokonuje się według maksymalnych, obowiązujących na dzień odbywania zakończenia podróży stawek za kilometr wyliczonych z uwzględnieniem zasad wynikających z postanowień rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy.

3. Cel, termin i miejsce wykonania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej określa Przewodniczący Rady Miejskiej w poleceniu wyjazdu służbowego.

4. Czynności, o których mowa w ust. 3 w stosunku do Przewodniczącego Rady Miejskiej dokonuje Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej.

5. Rozliczenie kosztów podróży Radny składa Przewodniczącemu Rady Miejskiej w ciągu 7 dni od dnia zakończenia podróży.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 8. Traci moc uchwała nr XXI/207/12 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, zmieniona uchwałą nr VI/113/19 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 28 marca 2019 r. zmieniającą uchwałę nr XXI/207/12 z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich oraz zmieniona uchwałą nr XLVI/615/21 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2021 r. zmieniającą uchwałę nr XXI/207/12 z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

§ 9. Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie przekaze uchwałę do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

§ 10. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2025 r.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Anna Skórczak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Art. 25 ust. 6 ustawy stanowi, że wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 2692 oraz z 2024 r. poz. 123).

W myśl art. 25 ust. 8 ustawy rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

W myśl § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1974) w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 75% maksymalnej wysokości diety.

W myśl § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy na wniosek radnego przewodniczący rady gminy może wyrazić zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy. W takim przypadku radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu, określonych przez radę gminy na podstawie przepisów dotyczących warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

Mając na uwadze powyższe przepisy zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Uchwała jako akt prawa miejscowego, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Z uwagi na charakter niniejszej uchwały i okoliczności jej podjęcia, na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, za zasadne uznać należy nadanie niniejszemu aktowi mocy obowiązującej od dnia 1 czerwca 2025 r. W myśl art. 4 ust. 1 tejże ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei zgodnie z jej art. 5 przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak wskazuje się w judykaturze skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).

W ocenie organu stanowiącego określenie wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, poprzez podniesienie wysokości diet przysługujących radnemu z dwukrotności do 2,4-krotności kwoty bazowej jest działaniem na korzyść adresatów aktu prawa miejscowego, co uzasadnia nadanie przedmiotowej uchwale wstecznej mocy obowiązującej od dnia 1 czerwca 2025 r. (*a contrario* z rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubelskiego z dnia 16 października 2023 r., nr PN-II.4131.370.2023).

