

Projekt

z dnia 16 maja 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 13 maja 2025 r.

w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1465 z późn. zm.), § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1974) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r., Nr 66, poz. 800 z późn. zm.) Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala, co następuje:

§ 1. Za 100% diety przysługującej radnemu uważa się 75 % 2,4-krotności kwoty bazowej określonej corocznie w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw.

§ 2. 1. Dieta radnego Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich ma charakter ryczałtowy.

2. Ustala się radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich następujące diety miesięczne:

1) Przewodniczący Rady Miejskiej - 100% diety przysługującej radnemu,

2) Zastępca Przewodniczącego Rady Miejskiej - 85 % diety przysługującej radnemu,

3) Przewodniczący stałych Komisji Rady Miejskiej - 85 % diety przysługującej radnemu,

4) Zastępca Przewodniczącego stałych Komisji Rady Miejskiej - 80 % diety przysługującej radnemu,

5) Radny niepełniący żadnej funkcji i pracujący w co najmniej dwóch komisjach - 75 % diety przysługującej radnemu,

6) Radny nie pełniący żadnej funkcji i pracujący w jednej komisji - 70 % diety przysługującej radnemu.

§ 3. Radny ma prawo do jednej z wymienionych diet.

§ 4. 1. Każda nieobecność na sesji Rady Miejskiej powoduje obniżenie radnemu diety należnej zgodnie z § 2 o 50%. Zmniejszenie diety nie ma zastosowania, jeżeli nieobecność radnego spowodowana była koniecznością reprezentowania Rady lub Gminy na zewnątrz lub wezwaniem do urzędu lub innej instytucji w sprawach związanych z wykonywaniem mandatu radnego, a radny ten uzyskał uprzednio zgodę Przewodniczącego Rady Miejskiej.

2. Nieobecność na posiedzeniach komisji powoduje obniżenie radnemu diety należnej z § 2 o 15% proporcjonalnie do ilości posiedzeń. Zmniejszenie diety nie ma zastosowania, jeżeli nieobecność radnego spowodowana była koniecznością reprezentowania Rady lub Gminy na zewnątrz lub wezwaniem do urzędu lub innej instytucji w sprawach związanych z wykonywaniem mandatu radnego, a radny ten uzyskał uprzednio zgodę Przewodniczącego Rady Miejskiej.

3. Za każde spóźnienie lub opuszczenie sesji Rady Gminy powodujące nieuczestniczenie przez radnego w podejmowaniu uchwał, dokonuje się pomniejszenia należnej diety o 5% za dany miesiąc.

§ 5. 1. Podstawę do wypłacenia diety w pełnej wysokości określonej w § 2 stanowią podpisy na liście obecności na sesji Rady oraz wszystkich odbytych posiedzeniach komisji, których członkiem jest radny. Pisemna zgoda Przewodniczącego, o której mowa w § 4 zastępuje podpis na liście obecności.

2. Brak podpisu na liście obecności jest podstawą do obniżenia radnemu diety zgodnie z § 4.

3. Do obniżenia diety członkom Komisji Skarg, Wniosków i Petycji ze względu na brak podpisu na liście obecności na posiedzeniu komisji przepis ust. 2 stosuje się tylko w przypadku zwołania posiedzenia Komisji. Gdy posiedzenie nie odbyło się dieta nie ulega obniżeniu pomimo braku listy obecności.

4. W przypadku rozpoczęcia kadencji Rady Miejskiej, jej upływu, przystąpienie do wykonywania mandatu radnego lub jego wygaśnięcia w danym miesiącu, dieta naliczana jest proporcjonalnie do ilości dni, w których radny wykonywał mandat.

5. W przypadku rozpoczęcia pełnienia funkcji wiążącej się z podwyższeniem diety, odwołania radnego z funkcji oraz rozpoczęcia lub zakończenia pracy w komisji, dietę za miesiąc, w którym nastąpiła ta zmiana oblicza się proporcjonalnie do rzeczywistego sprawowania funkcji lub pracy w komisji.

§ 6. 1. Diety dla radnych wypłacane są co miesiąc, do 10-tego dnia następnego miesiąca, przelewem na wskazane przez radnego konto bankowe.

2. Za miesiąc, w którym nie odbywa się sesja Rady Miejskiej ani posiedzenie komisji dieta przysługuje w wysokości 50% kwoty należnej zgodnie z § 2.

3. Za miesiąc, w którym nie odbywa się sesja Rady Miejskiej, ale odbywa się posiedzenie komisji, radnemu będącemu członkiem tej komisji, przysługuje dieta w wysokości 65% kwoty należnej zgodnie z § 2.

§ 7. 1. Zwrot kosztów podróży radnych, odbywanych na podstawie delegacji wystawionej przez przewodniczącego Rady Miejskiej będzie realizowany według zasad określonych w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy.

2. Zwrotu kosztów przejazdu pojazdem samochodowym nie stanowiącym własności gminy dokonuje się według maksymalnych, obowiązujących na dzień odbywania zakończenia podróży stawek za kilometr wyliczonych z uwzględnieniem zasad wynikających z postanowień rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów nie będących własnością pracodawcy.

3. Cel, termin i miejsce wykonania zadania oraz miejscowość rozpoczęcia i zakończenia podróży służbowej określa Przewodniczący Rady w poleceniu wyjazdu służbowego.

4. Czynności, o których mowa w ust. 3 w stosunku do Przewodniczącego Rady wykonuje Wiceprzewodniczący Rady.

5. Rozliczenie kosztów podróży radny składa Przewodniczącemu Rady w ciągu 7 dni od dnia zakończenia podróży.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 9. Traci moc uchwała nr XXI/207/12 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, zmieniona uchwałą nr VI/113/19 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 28 marca 2019 r. zmieniającą uchwałę nr XXI/207/12 z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich oraz zmieniona uchwałą nr XLVI/615/21 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 grudnia 2021 r. zmieniającą uchwałę nr XXI/207/12 z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie określenia wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

§ 10. Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie przekaze uchwałę do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 czerwca 2025 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, na zasadach ustalonych przez radę gminy, radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych. Art. 25 ust. 6 ustawy stanowi, że wysokość diet przysługujących radnemu nie może przekroczyć w ciągu miesiąca łącznie 2,4-krotności kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz.U. z 2023 r. poz. 2692 oraz z 2024 r. poz. 123).

W myśl art. 25 ust. 8 ustawy rada gminy przy ustalaniu wysokości diet radnych bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

W myśl § 3 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1974) w gminach od 15 tys. do 100 tys. mieszkańców radnemu przysługują w ciągu miesiąca diety w wysokości do 75% maksymalnej wysokości diety.

W myśl § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy na wniosek radnego przewodniczący rady gminy może wyrazić zgodę na przejazd w podróży służbowej pojazdem samochodowym niebędącym własnością gminy. W takim przypadku radnemu przysługuje zwrot kosztów przejazdu według stawek za jeden kilometr przebiegu, określonych przez radę gminy na podstawie przepisów dotyczących warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.

Mając na uwadze powyższe przepisy zasadne jest podjęcie niniejszej uchwały.

Uchwała jako akt prawa miejscowego, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Z uwagi na charakter niniejszej uchwały i okoliczności jej podjęcia, na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, za zasadne uznać należy nadanie niniejszemu aktowi mocy obowiązującej od dnia 1 czerwca 2025 r. W myśl art. 4 ust. 1 te same ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei zgodnie z jej art. 5 przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak wskazuje się w judykaturze skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).

W ocenie organu stanowiącego określenie wysokości diet oraz zwrotów kosztów podróży służbowych należnych radnym Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, poprzez podniesienie wysokości diet przysługujących radnemu z dwukrotności do 2,4-krotności kwoty bazowej jest działaniem na korzyść adresatów aktu prawa miejscowego, co uzasadnia nadanie przedmiotowej uchwale wstecznej mocy obowiązującej od dnia 1 czerwca 2025 r. (*a contrario* z rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubelskiego z dnia 16 października 2023 r., nr PN-II.4131.370.2023).