

Projekt

z dnia 21 października 2025 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 30 października 2025 r.

w sprawie odmowy wstrzymania wykonania uchwały Nr XIX/174/2025 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 25 września 2025 roku w sprawie zaliczenia drogi na odcinku Kąty Wrocławskie - Stoszyce do kategorii gminnych dróg publicznych oraz ustalenia jej przebiegu

Na podstawie art. 61 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935 z późn. zm.) i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu wniosku z dnia 13 października 2025 r. o wstrzymanie przez Radę Miejską wykonania uchwały nr XIX/174/2025 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 25 września 2025 roku **w sprawie zaliczenia drogi na odcinku Kąty Wrocławskie - Stoszyce do kategorii gminnych dróg publicznych oraz ustalenia jej przebiegu, złożonego w związku ze złożeniem do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, skargi na ww. uchwałę, Rada Miejska w Kątach Wrocławskich odmawia wstrzymania ww. uchwały. .**

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej

Anna Skórczak

UZASADNIENIE

Uchwałą nr XIX/174/2025 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 25 września 2025 roku **w sprawie zaliczenia drogi na odcinku Kąty Wrocławskie - Stoszyce do kategorii gminnych dróg publicznych oraz ustalenia jej przebiegu Rada Miejska w Kątach Wrocławskich zaliczyła do kategorii gminnych dróg publicznych drogę, zlokalizowaną na działkach:**

- nr 1937, 1938, 1939, 1941, 1942, 1950, 1953, 1955 i 1957 obręb Kąty Wrocławskie;
- nr 70/3, 69/6, 243/2, 69/14, 68/4, 68/6, 241/2, 67/2, 240/2, 65/2, 235/2, 62/1, 39/1, 38/5, 31/4, 28/12, 28/8, 28/10, 228/2, 26/11, 26/13, 13/4, 246/1, 1/6, 245/3 i 1/9 obręb Wszemiłowice-Jurczyce;
- nr 116/44, 120/4, 116/32, 116/30, 154/1, 116/43, 116/41, 116/39, 116/28, 116/37, 120/2, 109/33, 109/31, 98/2, 97/2, 128/3, 96/5, 96/11, 96/8, 95/2, 94/2, 93/7, 93/4, 92/19, 92/13, 92/16, 92/10, 91/2, 127/2, 52/4 i 49/3 obręb Stoszyce.

Ww. uchwała została przez Wojewodę Dolnośląskiego opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z dnia 6 października 2025 r., poz. 4047 i weszła w życie z dniem 21 października 2025 r.

Na ww. uchwałę skargę złożył podmiot, pozostający z Gminą w sporze o przeniesienie własności nieruchomości, na terenie których przebiega przedmiotowa droga, zarzucając, że ww. uchwałą zakwalifikowano do kategorii dróg publicznych drogę przebiegającą przez nieruchomości, co do których toczy się postępowanie sądowe, a zatem – jak twierdzi Skarżący – z wysokim prawdopodobieństwem, graniczącym z pewnością, Gmina utraci prawo własności tych nieruchomości. W treści skargi skarżący wniósł o wstrzymanie przez Radę Miejską wykonania uchwały na podstawie przepisu art. 61 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (dalej jako p.p.s.a.). W uzasadnieniu skarżący wskazał, że podjęcie zaskarżonej uchwały zagraża realizacji uprawnień umownych skarżącego, pozwalając Gminie na zasłonięcie się przepisem art. 2a ust. 2 ustawy o drogach publicznych. Zgodnie z przepisem art. 61 § 2 pkt 3 p.p.s.a. w razie wniesienia skargi na uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego i ich związków oraz na akty terenowych organów administracji rządowej – właściwy organ może, z urzędu lub na wniosek skarżącego, wstrzymać wykonanie uchwały lub aktu w całości lub w części, z wyjątkiem przepisów prawa miejscowego, które weszły w życie.

Ww. uchwała weszła w życie z dniem 21 października 2025 r., wobec czego, zgodnie z ww. przepisem Rada Miejska w Kątach Wrocławskich nie ma możliwości wstrzymania jej wykonania.

Niezależnie od powyższego wskazać należy, że instytucja wstrzymania wykonania zaskarżonego aktu lub czynności ma zastosowanie wyłącznie do takich aktów administracyjnych, które nadają się do wykonania i podlegają wykonaniu. Przez pojęcie wykonania aktu administracyjnego należy zaś rozumieć spowodowanie w sposób dobrowolny lub doprowadzenie w trybie przymusu państwowego (egzekucji) do takiego stanu rzeczy, który jest zgodny z rozstrzygnięciem zawartym w danym akcie. Nie każdy akt administracyjny kwalifikuje się do tak rozumianego wykonania, a w konsekwencji, nie każdy wymaga wykonania. Wykonaniu podlegają jedynie akty administracyjne, z którymi wiąże się dla strony obowiązek określonego działania, zaniechania lub nakaz znoszenia zachowania innych podmiotów. Wstrzymanie wykonania dotyczy więc sytuacji, gdy zaskarżony akt wywołuje określone skutki materialnoprawne. Celem tym nie jest natomiast ocena legalności zaskarżonego aktu, do czego de facto zmierza Skarżący.

Uchwałą, wstrzymania wykonania której domaga się Skarżący, Rada Miejska w Kątach Wrocławskich zaliczyła do kategorii dróg publicznych drogę zlokalizowaną na nieruchomościach stanowiących własność Gminy Kąty Wrocławskie. W prowadzonych dla tych nieruchomościach księgach wieczystych brak jest wpisów dotyczących roszczeń osób trzecich, które uniemożliwiałyby zaliczenie tej drogi do kategorii dróg publicznych. Przebieg przedmiotowej drogi w części zgodny jest z zapisami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w pozostałej zaś części wyznaczony został w związku z realizacją inwestycji drogowej na podstawie ustawy z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych. Tym samym droga ta została w sposób prawidłowy zaliczona do kategorii gminnych dróg publicznych. Gmina zaś w sprawie o przeniesienie własności części tych nieruchomości kwestionuje zasadność wywodzonych przez ww. Spółkę roszczeń. Mając na uwadze powyższe zasadne jest podjęcie uchwały o odmowie wstrzymania wykonania ww. uchwały z dnia 25 września 2025 r.

