

Projekt

z dnia 27 stycznia 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 29 stycznia 2026 r.

w sprawie wprowadzenia bezpłatnego korzystania z gminnych przewozów pasażerskich w publicznym transporcie zbiorowym, którego organizatorem jest Gmina Kąty Wrocławskie

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 oraz art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), w zw. z art. 50a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 285 z późn. zm.), Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala, co następuje:

§ 1. Wprowadza się bezpłatne korzystanie z gminnych przewozów pasażerskich w publicznym transporcie zbiorowym, którego organizatorem jest Gmina Kąty Wrocławskie, w okresie od dnia 2 lutego 2026 r. do dnia 31 marca 2026 r.

§ 2. Bezpłatne przewozy, o których mowa w ust. 1 dotyczą przewozów w ramach publicznego transportu zbiorowego wykonywanego w granicach administracyjnych Gminy Kąty Wrocławskie, jak i w granicach gmin sąsiadujących, na wszystkich liniach komunikacyjnych, na których organizatorem transportu publicznego jest Gmina Kąty Wrocławskie.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 3. 1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 2 lutego 2026 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym organizatorem publicznego transportu zbiorowego, właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów, jest gmina na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich i gmina, której powierzono zadanie organizacji publicznego transportu zbiorowego na mocy porozumienia między gminami - na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich, na obszarze gmin, które zawarły porozumienie.

Gmina Kąty Wrocławskie jest organizatorem transportu publicznego – gminnych przewozów pasażerskich na terenie Gminy Kąty Wrocławskie, jak i na terenie innych gmin sąsiadujących, na mocy zawartych porozumień.

Na podstawie art. 50a ust. 1 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym Rada Gminy jest uprawniona do ustalania cen za usługi przewozowe w publicznym transporcie zbiorowym w zakresie zadań o charakterze użyteczności publicznej w gminnych przewozach pasażerskich. Wykonaniem tej delegacji jest uchwała Nr XI/171/19 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 22 sierpnia 2019 r., która określa zasady odpłatności oraz wysokość opłat za usługi przewozowe świadczone środkami publicznego transportu zbiorowego organizowanego przez Gminę Kąty Wrocławskie, a także wysokość opłat dodatkowych. W załączniku nr 2 do uchwały uregulowano kwestię uprawnień do przejazdów bezpłatnych i ulgowych.

W związku z uruchomieniem nowej komunikacji gminnej oraz w celu zachęcenia mieszkańców do korzystania z nowej siatki połączeń, na okres dwóch miesięcy wprowadza się bezpłatne przewozy na terenie Gminy Kąty Wrocławskie, jak również na obszarze gmin sąsiadujących, z którymi Gmina Kąty Wrocławskie zawarła stosowne porozumienia dotyczące gminnych przewozów pasażerskich lub w których przewoźnik uzyskał zgodę na korzystanie z przystanków komunikacyjnych. Gmina Kąty Wrocławskie pełni funkcję Organizatora tych przewozów, a wprowadzenie bezpłatnej komunikacji nie wpływa na rozliczenia z innymi gminami, ponieważ wpływy z biletów stanowią wyłączny dochód Gminy Kąty Wrocławskie. Bezpłatne przewozy pasażerskie dotyczyć będą wszystkich linii komunikacyjnych, na których organizatorem publicznego transportu jest Gmina Kąty Wrocławskie.

Dodatkowo bezpłatne przewozy autobusowe pomogą walczyć z wykluczeniem komunikacyjnym. Połączenia zapewniać będą dowóz do najbliższych punktów przesiadkowych, co daje możliwość kontynuowania podróży w oparciu o autobusy komunikacji aglomeracyjnej czy też transport kolejowy.

Ponadto bezpłatna komunikacja publiczna wspiera zrównoważony rozwój i sprzyja zwiększeniu udziału mieszkańców w transporcie zbiorowym, co może przyczynić się do ograniczenia ruchu samochodowego oraz zmniejszenia emisji spalin, co jest zgodne z polityką ekologiczną Gminy oraz ogólnymi trendami w zakresie ochrony środowiska.

Uchwała jako akt prawa miejscowego, podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Z uwagi na charakter niniejszej uchwały i okoliczności jej podjęcia, na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, za zasadne uznać należy nadanie niniejszemu aktowi mocy obowiązującej od dnia 2 lutego 2026 r.

W myśl art. 4 ust. 1 te same ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Z kolei zgodnie z jej art. 5 przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak wskazuje się w judykaturze skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (*vide*: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).

W ocenie organu stanowiącego wprowadzenie na okres dwóch miesięcy bezpłatnego korzystania z gminnych przewozów pasażerskich w publicznym transporcie zbiorowym działa na korzyść adresatów aktu prawa miejscowego co uzasadnia nadanie przedmiotowej uchwale wstecznej mocy obowiązującej od dnia 2 lutego

2026 r. (*a contrario* z rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Lubelskiego z dnia 16 października 2023 r., nr PN-II.4131.370.2023).

Mając na uwadze powyższe, podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.