

Projekt

z dnia 23 lipca 2026 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 27 sierpnia 2026 r.

w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Kąty Wrocławskie

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 662) oraz art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) Rada Miejska uchwala, co następuje:

§ 1.1. W celu opracowania projektu budżetu Gminy Kąty Wrocławskie (dalej „Gmina”), Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie (dalej "Burmistrz") wydaje, w terminie do dnia 20 sierpnia, zarządzenie w sprawie opracowania materiałów planistycznych na kolejny rok budżetowy przez jednostki organizacyjne Gminy, kierowników wydziałów oraz pracowników pracujących na samodzielnych stanowiskach Urzędu Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

2. Kierownicy jednostek, o których mowa w ust. 1, składają propozycje projektów planów finansowo - rzeczowych na kolejny rok budżetowy w terminach określonych przez Burmistrza w zarządzeniu, o którym mowa w ust. 1, na formularzach stanowiących załączniki do tego zarządzenia.

3. Wraz z materiałami planistycznymi kierownicy jednostek organizacyjnych przedstawiają objaśnienia do planowanych dochodów i wydatków.

§ 2. 1. Projekt uchwały budżetowej wraz z załącznikami sporządza się w szczególności określonej przepisami ustawy o finansach publicznych, z zastrzeżeniem ust. 2 i 3.

2. Załącznik do projektu uchwały budżetowej o dochodach sporządza się z podziałem na dochody bieżące i majątkowe, w szczególności do działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej.

3. Załącznik do projektu uchwały budżetowej o wydatkach sporządza się z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe, w szczególności działu, rozdziału i paragrafu klasyfikacji budżetowej.

4. Przychody i rozchody budżetu sporządza się w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej.

5. W projekcie budżetu, w układzie i podziale, o którym mowa w ust. 1, wyodrębnia się:

1) dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z:

a) ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 2151),

b) ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. — Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1973),

c) ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 733),

d) ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (t.j. Dz.U. z 2026 r. poz. 475);

2) dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych Gminie odrębnymi ustawami;

3) dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej;

4) dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego;

5) wydatki finansowane ze środków stanowiących fundusz sołecki, dodatkowo z podziałem na poszczególne sołectwa Gminy oraz przedsięwzięcia przewidziane do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków tego funduszu.

§ 3. 1. Burmistrz opracowuje projekt uchwały budżetowej na rok następny wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

2. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej winno zawierać:

- 1) w zakresie dochodów omówienie poszczególnych źródeł dochodów ze wskazaniem sposobu i podstaw ich wyliczenia;
- 2) w zakresie wydatków - uzasadnienie poszczególnych rodzajów wydatków w działach klasyfikacji budżetowej zgodnie z zapisami ustawy o finansach publicznych;
- 3) omówienie przychodów związanych z pokryciem deficytu budżetowego oraz rozchodów związanych ze spłatami zaciągniętych długoterminowych kredytów i pożyczek.

3. Materiały informacyjne przedkładane wraz z projektem uchwały budżetowej winny ponadto zawierać:

- 1) informację o zadłużeniu gminy na dzień 30 września,
- 2) informację o przeznaczeniu planowanej nadwyżki budżetu lub źródłach pokrycia planowanego deficytu budżetu,
- 3) spłatach wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

4. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej winno być odniesione do przewidywanego wykonania roku poprzedniego z uwzględnieniem prognozowanych wskaźników makroekonomicznych oraz priorytetów wynikających z zapisów przyjętej strategii Gminy oraz innych wieloletnich programów.

§ 4. Projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi Burmistrz przedkłada Radzie Miejskiej oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w terminie określonym w ustawie o finansach publicznych.

§ 5. 1. Przewodniczący Rady Miejskiej w terminie 3 dni od dnia otrzymania projektu uchwały budżetowej przesyła projekt wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi do zaopiniowania stałym komisjom Rady Miejskiej w Kątach Wocławskich (dalej „Rada Miejska”).

2. Komisje w terminie do dnia 5 grudnia odbywają posiedzenia, na których wydają opinię o projekcie uchwały budżetowej oraz wnioski odnośnie ewentualnych zmian.

3. Radni mogą składać wnioski odnośnie ewentualnych zmian w terminie do dnia 5 grudnia.

4. W przypadku zgłoszenia propozycji wprowadzenia do budżetu nowego wydatku lub zwiększenia wydatku przewidzianego w projekcie budżetu, wnioskodawcy zobowiązani są do wskazania źródeł jego finansowania. Źródłem finansowania nie może być rezerwa ogólna budżetu oraz nie może on zwiększać deficytu.

5. Opinie komisji oraz wnioski radnych i komisji przekazywane są przez Przewodniczącą Rady Miejskiej niezwłocznie Burmistrzowi.

6. Burmistrz po rozpatrzeniu wniosków podejmuje decyzję, co do wprowadzenia ewentualnych zmian do projektu uchwały budżetowej. W przypadku nieuwzględnienia przez Burmistrza wniosku w całości lub częściowo, Burmistrz zobowiązany jest przedstawić wnioskodawcy pisemne uzasadnienie nie później niż 7 dni przed sesją Rady Miejskiej, w planie której przewidziane jest głosowanie nad uchwałą budżetową (dalej „sesja budżetowa”).

§ 6. Burmistrz może przedłożyć Radzie Miejskiej autopoprawki do projektu budżetu, które mogą dotyczyć:

- 1) propozycji zmian, które są skutkiem uwzględnienia przez Burmistrza złożonych wniosków,
- 2) propozycji zmian, będących następstwem innych okoliczności zaistniałych po terminie złożenia projektu budżetu.

§ 7. Porządek sesji budżetowej uwzględnia w szczególności następujące punkty:

- 1) odczytanie projektu uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem;
- 2) odczytanie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu;

- 3) przedstawienie opinii stałych komisji Rady Miejskiej;
- 4) dyskusja nad projektem uchwały budżetowej;
- 5) głosowanie nad autopoprawkami zgłoszonymi przez Burmistrza, nad wnioskami radnych i komisji odrzuconymi przez Burmistrza oraz innymi zgłoszonymi wnioskami;
- 6) głosowanie uchwały budżetowej.

§ 8. W kwestiach nieuregulowanych w niniejszej uchwale mają zastosowanie odrębne przepisy, w tym w szczególności ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz postanowienia Statutu Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 9. Traci moc uchwała nr LIV/691/22 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 10. Wykonanie uchwały zleca się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 11. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej

Anna Skórczak

UZASADNIENIE

Podjęcie niniejszej uchwały stanowi realizację ustawowego obowiązku nałożonego na organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, co zapewnia prawidłowy przebieg prac związanych z opracowaniem projektu uchwały budżetowej Gminy Kąty Wrocławskie. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym „do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy”.

Aktem prawnym, który przekazuje radzie gminy te kompetencje w obszarze gospodarki finansowej, jest ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Podstawę prawną do ustalenia odpowiedniej procedury stanowi art. 234 powyższej ustawy, zgodnie z którym „uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) *wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;*
- 2) *terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;*
- 3) *wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.”*

Konieczność przedłożenia niniejszego projektu w miejsce dotychczas obowiązującej uchwały nr LIV/691/22 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 czerwca 2022 r. wynika bezpośrednio z faktu, iż poprzednie regulacje stały się nieaktualne na skutek zmiany przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Ustawą z dnia 27 lutego 2026 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2026 r. poz. 426) dokonano zmiany art. 124 ustawy o finansach publicznych. Nowelizacja ta na nowo pogrupowała wydatki budżetu, dzieląc je na:

- 1) transfery bieżące;
- 2) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- 3) wydatki bieżące;
- 4) wydatki majątkowe;
- 5) transfery majątkowe.

W konsekwencji zmiany art. 124 ustawy dokonano też zmiany art. 236 ustawy o finansach publicznych. Po zmianach przepis art. 236 ust. 3 – 4a stanowi:

„3. W planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:

- a) uposażenia i wynagrodzenia oraz składki od nich naliczane,*
- b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;*

2) transfery bieżące, które obejmują przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 3 pkt 1;

3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;

4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;

5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;

6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

3a. Wydatki bieżące, o których mowa w ust. 3 pkt 1 lit. b, obejmują w szczególności:

- 1) daniny publiczne;*
- 2) zakupy towarów i usług;*

- 3) inne wydatki związane z funkcjonowaniem jednostek budżetowych i realizacją ich statutowych zadań.
4. W planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się:
- 1) nakłady na niefinansowe aktywa trwałe (wydatki inwestycyjne) obejmujące wydatki, o których mowa w art. 124 ust. 6 pkt 1;
 - 2) transfery majątkowe obejmujące przepływy, o których mowa w art. 124 ust. 7;
 - 3) wydatki na zakup i objęcie akcji i udziałów;
 - 4) wydatki na wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego.
- 4a. W ramach wydatków, o których mowa w ust. 4 pkt 1 i 2, wyodrębnia się wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego”.

Jak wynika z projektu ustawy zmieniającej „zgodnie z projektem wprowadzony zostanie nowy układ grup wydatków budżetu państwa, który pozwoli na bardziej czytelną prezentację ekonomicznego charakteru ponoszonych wydatków. W związku z tym wprowadza się zmiany w art. 124 ufp oraz art. 236 ufp (jako zmiany wynikowe). Aktualnie wydatki dzielą się na siedem grup: dotacje i subwencje, świadczenia na rzecz osób fizycznych, wydatki bieżące jednostek budżetowych, wydatki majątkowe, obsługa długu publicznego, wydatki na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 2 ufp, w tym wydatki budżetu środków europejskich, oraz środki własne Unii Europejskiej. Obecnie grupa wydatków majątkowych zawiera zarówno dotacje na wydatki majątkowe, jak również wydatki i zakupy inwestycyjne jednostek. Proponuje się zatem, aby transfery (w tym dotacje) majątkowe wyłączyć do nowej grupy, co pozwoli na odrębną, a jednocześnie pełną prezentację tych przepływów, tak jak jest już obecnie w przypadku dotacji/transfery bieżących”.

Aby uchwała Rady Miejskiej o trybie prac nad budżetem mogła sprawnie funkcjonować i korespondować z wytycznymi ustawowymi, zaistniała bezwzględna konieczność dostosowania prawa miejscowego do tych nowo wprowadzonych kategorii. § 3 ust. 2 pkt 2 dotychczas obowiązującej uchwały stanowił, że „uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej winno zawierać w zakresie wydatków - uzasadnienie poszczególnych rodzajów wydatków w działach klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem:

- a) wydatków bieżących,
- b) wydatków majątkowych,
- c) wydatków na zadania budżetowe z wyszczególnieniem wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz wydatków rzeczowych,
- d) dotacji udzielanych z budżetu,
- e) wydatków na zadania z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone gminie ustawami”.

Pozostawienie tego zapisu byłoby niespójne z wyodrębnieniem w ramach ustawy transferów bieżących i transferów majątkowych. Szczegółowe zaś wyliczenie elementów uzasadnienia uchwały budżetowej w zakresie wydatków mogłoby implikować kolejne zmiany uchwały w razie dalszej nowelizacji ustawy o finansach publicznych. Stąd najbardziej pożądanym postanowieniem jest wskazanie, że „uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej winno zawierać w zakresie wydatków - uzasadnienie poszczególnych rodzajów wydatków w działach klasyfikacji budżetowej zgodnie z zapisami ustawy o finansach publicznych”, tak jak to uczyniono w § 3 ust. 2 pkt 2 niniejszej uchwały.

Struktura przedłożonego projektu uchwały jest spójna z nowym stanem prawnym, a jednocześnie poziom szczegółowości wymaganych elementów uzasadnienia projektu uchwały budżetowej pozwoli uniknąć częstych zmian uchwały, będąc jednocześnie zgodnym z ustawą o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, zaktualizowanie przepisów gwarantuje przejrzystość planowania budżetowego oraz pełną zgodność działań Gminy Kąty Wrocławskie z nadrzędnymi normami prawa finansowego, co czyni podjęcie niniejszej uchwały zasadnym i koniecznym. Przedłożony dokument wyczerpuje elementy konieczne wynikające z prawodawstwa, zapewniając sprawną procedurę i przejrzystość procesu powstawania budżetu.