

Projekt

z dnia 29 kwietnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 30 kwietnia 2020 r.

w sprawie wprowadzenia za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 506, ze zm.) oraz art. 15p w związku z art. 15zzzh ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 374, ze zm.), **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Wprowadza się w grupie przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19, zwolnienie z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, należnego za maj i czerwiec 2020 r., którego terminy płatności upływają odpowiednio w maju i czerwcu 2020 r.

§ 2. Zwolnienie, o którym mowa w § 1 dotyczy przedsiębiorców będących podatnikami podatku od nieruchomości, prowadzących na terenie Gminy Kąty Wrocławskie działalność gospodarczą, których działalność została na podstawie rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 roku (Dz.U. z 2020 r. poz.566), z dnia 10 kwietnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 658) i z dnia 19 kwietnia 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 697) w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii czasowo ograniczona.

§ 3. Zwolnienie, o którym mowa w niniejszej uchwale stanowi pomoc publiczną mającą na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce państwa członkowskiego i jest udzielana zgodnie z pkt 3.1 Komunikatu Komisji Europejskiej: Tymczasowe ramy środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki w kontekście trwającej epidemii COVID-19.

§ 4. Warunkiem uzyskania zwolnienia przez podatnika, na mocy niniejszej uchwały jest złożenie :

- 1) korekty deklaracji na podatek od nieruchomości DN-1 wraz z załącznikami - w przypadku osób prawnych, bądź informacji o nieruchomościach i obiektach budowlanych IN-1 wraz z załącznikami - w przypadku osób fizycznych,
- 2) oświadczenia o prowadzonej działalności gospodarczej czasowo ograniczonej na podstawie rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 roku (Dz.U. z 2020 r. poz.566), z dnia 10 kwietnia 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 658) i z dnia 19 kwietnia 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 697) w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii - stanowiącego Załącznik nr 1 do niniejszej uchwały,
- 3) formularza informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19 stanowiącego Załącznik nr 2 do niniejszej uchwały.

§ 5. Dokumenty, o których mowa w § 4 można złożyć w następujący sposób:

- a) w formie elektronicznej poprzez skrzynkę podawczą EPUAP podpisany profilem zaufanym lub kwalifikowanym podpisem elektronicznym, lub
- b) w formie elektronicznej wysyłając na adres e-mail: Urzędu, podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym, lub

c) w formie pisemnej za pośrednictwem operatora pocztowego na adres Urzędu, lub

d) osobiście w siedzibie Urzędu.

§ 6. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 maja 2020 r.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Grzegorz Pacyna

Formularz informacji przedstawianych przy ubieganiu się o pomoc rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

A. Informacje dotyczące podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc

1) Identyfikator podatkowy NIP podmiotu

2) Imię i nazwisko albo nazwa podmiotu

3) Adres miejsca zamieszkania albo adres siedziby podmiotu

4) Klasa działalności, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 24 grudnia 2007 r. w sprawie Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD) (Dz. U. Nr 251, poz. 1885, z późn. zm.)¹⁾

5) Wielkość podmiotu, zgodnie z załącznikiem I do rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1)

- mikroprzedsiębiorca
 mały przedsiębiorca
 średni przedsiębiorca
 inny przedsiębiorca

B. Informacje dotyczące sytuacji ekonomicznej podmiotu, któremu ma być udzielona pomoc publiczna (aktualne na dzień 31 grudnia 2019 r.)

1) Czy, w przypadku spółki akcyjnej, spółki z ograniczoną odpowiedzialnością oraz spółki komandytowo-akcyjnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości kapitału zarejestrowanego? tak nie nie dotyczy

2) Czy, w przypadku spółki jawnej, komandytowej, partnerskiej oraz spółki cywilnej, wysokość niepokrytych strat przewyższa 50 % wysokości jej kapitału według ksiąg? tak nie nie dotyczy

3) Czy podmiot spełnia kryteria kwalifikujące go do objęcia postępowaniem? tak nie

4) Czy, w przypadku podmiotu innego niż mikro, mały lub średni przedsiębiorca, w ciągu ostatnich dwóch lat stosunek długów do kapitału własnego był większy niż 7,5 a stosunek zysku operacyjnego powiększonego o amortyzację do odsetek był niższy niż 1? tak nie nie dotyczy

C. Informacje dotyczące już otrzymanej pomocy publicznej rekompensującej negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19

1. Czy podmiot któremu ma być udzielona pomoc otrzymał już inną pomoc publiczną rekompensującą negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19? tak nie

2. Jeśli tak, należy wskazać:

a) wartość pomocy w złotych oraz datę jej otrzymania

b) rodzaj i formę otrzymanej pomocy (dotacja, pożyczka, gwarancja, dopłata do oprocentowania kredytu, zaliczka zwrotna, pożyczka umarzalna, ulga podatkowa)

c) nazwę oraz adres podmiotu udzielającego pomocy

D. Informacje dotyczące osoby upoważnionej do przedstawienia informacji

Imię i nazwisko

Stanowisko służbowe

Numer telefonu

Data i podpis

1) Podaje się klasę działalności, w związku z którą podmiot ubiega się o pomoc. Jeżeli brak jest możliwości ustalenia jednej takiej działalności, podaje się klasę PKD tej działalności, która generuje największy przychód.

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich
z dnia 30 kwietnia 2020 r.

Podatnik:

.....

(Imię i nazwisko / Nazwa)

Adres:

.....

.....

NIP

Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie

PESEL*

Rynek – Ratusz 1

Nr tel.

55-080 Kąty Wrocławskie

e-mail

OŚWIADCZENIE

Uprzedzony o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia, wynikającej z art. 233 § 1 Kodeksu karnego – „Kto, składając zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę lub zataja prawdę, podlega karze pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8” **oświadczam**, że prowadzę na terenie Gminy Kąty Wrocławskie działalność gospodarczą tj.:.....

.....
czasowo ograniczoną na podstawie rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 roku (Dz.U. z 2020 r. poz. 566) z dnia 10 kwietnia 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 658) i z dnia 19 kwietnia 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 697) w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii.

Oświadczam, że ponoszę negatywne konsekwencje ekonomiczne z powodu COVID-19, mające bezpośredni wpływ na płynność finansową prowadzonego przeze mnie przedsiębiorstwa.

.....

(podpis podatnika lub osoby reprezentującej podatnika)

UZASADNIENIE

W dniu 31 marca 2020 roku weszła w życie ustawa o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2020.568). Zgodnie z wprowadzonymi regulacjami rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, za część roku 2020, zwolnienia z podatku od nieruchomości: gruntów, budynków i budowli związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, wskazanym grupom przedsiębiorców, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID-19.

Korzystając z nadanych uprawnień oraz chcąc wspierać lokalnych przedsiębiorców Rada Miejska w Kątach Wrocławskich wprowadza zwolnienie z podatku od nieruchomości za część roku, tj. za miesiąc maj i czerwiec 2020 r. dla wskazanych grup przedsiębiorców. Grupą tą są przedsiębiorcy wymienieni w Rozporządzeniach Rady Ministrów w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii. Na mocy tych przepisów ustanowiono czasowe ograniczenie prowadzenia przez przedsiębiorców określonych zakresów działalności, w tym między innymi działalności handlowej, hotelarskiej, turystycznej, gastronomicznej, rozrywkowej, oświatowej, leczniczej.

Ponadto mając na uwadze wytyczne i wyjaśnienia Ministra Finansów z dnia 10 kwietnia 2020 r., znak: PS2.844.79.2020 w sprawie stosowania w gminach przepisów tarczy antykryzysowej o podatkach, w tym dotyczących zwolnienia z podatku od nieruchomości, nie może być wymagane od podatnika złożenie wniosku o zastosowanie zwolnienia. Należy jednak mieć na względzie przepisy ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U.2019.1170), które nakładają na podatnika obowiązek składania informacji (osoby fizyczne) lub korekty deklaracji (osoby prawne), w razie zaistnienia w ciągu roku zdarzenia mającego wpływ na wysokość opodatkowania w tym roku (art. 6 ust. 6 i ust. 9 pkt 2 ustawy), a także na te, które nakładają w takiej sytuacji na organ podatkowy obowiązek dokonania zmiany decyzji, którą ustalono podatek (art.6 ust. 8 ustawy).

Reasumując, jeśli więc podatnik spełnia warunki określone w uchwale, to nie składa wniosku o zastosowanie zwolnienia, tylko składa informację w sprawie podatku od nieruchomości IN-1 wraz z załącznikami (osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą) lub koryguje deklarację DN-1 (osoby prawne).

Ponadto, udzielana pomoc jest pomocą publiczną i jej dopuszczalność odnosi się do przedsiębiorców, którzy na dzień 31 grudnia 2019 r. nie spełniali kryteriów przedsiębiorstwa znajdującego się w trudnej sytuacji w rozumieniu art. 2 pkt. 18 rozporządzenia KE nr 651/2014.

Z uwagi na charakter niniejszej uchwały i okoliczności jej wydania, na podstawie przepisu art. 4 ust. 1 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, koniecznym stało się nadanie aktowi wstecznej mocy obowiązującej. W myśl art. 4 ust. 1 te same ustawy *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.* Z kolei zgodnie z jej art. 5 *przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.* Jak wskazuje się w judykaturze *skoro art. 5 powołanej ustawy dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).*

Z uwagi na wyłączone wyżej powody, w szczególności fakt, że pandemia COVID-19 wywołuje coraz poważniejsze skutki w sferze gospodarczej, co bezpośrednio dotyka lokalnych przedsiębiorców, w okolicznościach niniejszej sprawy mamy do czynienia z przypadkiem, w którym wprowadzenie ekstraordynaryjnej instytucji nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej nie będzie stało w opozycji do zasad demokratycznego państwa prawnego.

W wyniku dokonanej analizy, w oparciu o dostępne publiczne rejestry, biorąc pod uwagę krąg podmiotów gospodarczych, które mogłyby skorzystać z zaproponowanej w uchwale ulgi, oszacowano

skutki finansowe w postaci ubytku dochodów z tytułu podatku od nieruchomości na mocy niniejszej uchwały na poziomie około 96 tysięcy złotych. Wartość ta stanowi kwotę utraconych wpływów do budżetu gminy z tytułu podatku od nieruchomości (V i VI rata) 2020 r. (przedsiębiorstwa około 75 tysięcy złotych, osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą około 20.000 zł, lekarze to kwota około 1.500 zł.). Z uwagi na brak możliwości precyzyjnego wskazania grupy wszystkich przedsiębiorców, którzy spełnią kryterium wynikające z niniejszej uchwały należy uznać, że szacowana wartość jest jedynie wstępną próbą określenia skutków. W związku z powyższym należy mieć na względzie, że szacowana wartość może odbiegać od wstępnie szacowanej oraz konieczność bieżącego monitorowania sytuacji finansowej gminy.