

**Projekt**

z dnia 21 maja 2020 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W KĄTACH WROCŁAWSKICH**

z dnia 28 maja 2020 r.

**w sprawie zatwierdzenia Zarządzenia nr 412/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 5 maja 2020 r. w sprawie częściowego odwołania ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” wprowadzonych Zarządzeniem nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii**

Na podstawie art. 41 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz.713), **Rada Miejska w Kątach Wrocławskich uchwala co następuje:**

§ 1. Zatwierdza się Zarządzenie nr 412/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 5 maja 2020 r. w sprawie częściowego odwołania ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” wprowadzonych Zarządzeniem nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, którego treść stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Grzegorz Pacyna**

Załącznik do uchwały Nr .....  
Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich  
z dnia 28 maja 2020 r.

**ZARZĄDZENIE NR 412/2020  
BURMISTRZA MIASTA I GMINY KĄTY WROCŁAWSKIE**

z dnia 5 maja 2020 r.

**Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie  
w sprawie częściowego odwołania ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego  
„Mój Rynek” wprowadzonych Zarządzeniem nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie  
z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego  
„Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii**

Na podstawie art. 30 ust. 1 i art. 41 ust. 2 w związku z art. 40 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), w związku z rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 3 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1461) **zarządzam, co następuje:**

**§ 1.** Odwołuję ograniczenia w funkcjonowaniu targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, wprowadzone w § 1 pkt 2 - 6 Zarządzenia nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, zmienionego Zarządzeniem nr 409/2020 z dnia 30 kwietnia 2020 r.

**§ 2.**

Pozostałe ograniczenia wprowadzone Zarządzeniem nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii pozostają bez zmian do odwołania.

**§ 3.**

Wykonanie zarządzenia powierzam Kierownikowi Wydziału Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

**§ 4.**

Zarządzenie wchodzi w życie po upływie 3 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego, z mocą obowiązującą od dnia 5 maja 2020 r.

**§ 5.** Zarządzenie podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich.

**Uzasadnienie**

Rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie ogłoszenia na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii (Dz. U. poz. 491 z późn. zm.) od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania wprowadzony został stan epidemii.

Zarządzeniem nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, wprowadzono szczególne zasady handlu na targowisku miejskim, wynikające z konieczności dostosowania obowiązujących reguł do zaleceń Głównego Inspektora Sanitarnego.

W myśl art. 41 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.) *akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały, lecz w przypadku niecierpiącym zwłoki przepisy porządkowe może wydać wójt, w formie zarządzenia.*

Z uwagi na pilną potrzebę przywrócenia możliwości handlu produktami inne niż spożywcze i płody rolne przez lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców na terenie targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, koniecznym stało odwołanie ograniczenia sprzedaży do artykułów spożywczo-rolnych, sadzonek roślin i kwiatów oraz chemii gospodarczej i dopuszczenie możliwość sprzedaży wszystkich towarów z wyłączeniem produktów, o których mowa w § 6 ust. 1 pkt 1 – 9 Regulaminu targowiska miejskiego "Mój Rynek" w Kątach Wrocławskich, stanowiącego Załącznik nr 1 do Uchwały nr XXXIII/330/13 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 28 maja 2013 roku w sprawie regulaminu targowiska "Mój Rynek" w Kątach Wrocławskich – tj.

- 1) napojów alkoholowych;
- 2) nafty, benzyny, spirytusu, smarów;
- 3) środków farmakologicznych, materiałów medycznych;
- 4) broni, amunicji oraz materiałów wybuchowych i pirotechnicznych;
- 5) zagranicznych banknotów i monet będących w obiegu oraz papierów wartościowych;
- 6) żywych zwierząt /nie dotyczy ryb/;
- 7) mięsa i wędlin oraz przetworów rybnych, sprzedawanych poza pawilonami handlowymi;
- 8) grzybów świeżych i suszonych nieposiadających atestów określonych przez odrębne przepisy;
- 9) innych artykułów, których sprzedaż jest zabroniona lub regulowana w sposób szczególnie przez odrębne przepisy.

Tym samym, Zarządzeniem nr 409/2020 r. odwołano ograniczenia wprowadzone w § 1 pkt 1 ww. Zarządzenia. Oba zarządzenia zostały zatwierdzone uchwałą nr XIX/285/20 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 kwietnia 2020 r.

Kolejnym krokiem w kierunku lokalnych przedsiębiorców, mającym na celu ułatwienie handlu na targowisku jest odwołanie wszystkich ograniczeń związanych z podziałem targowiska na strefy do prowadzenia handlu określonymi grupami artykułów.

Niniejsze zarządzenie, jako wprowadzające przepisy porządkowe, podlegać będzie zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy, zaś odpis zarządzenia wraz z uzasadnieniem przesłany zostanie do wiadomości sąsiednich gmin tj. Kobierzyc, Mietkowa, Kostomłotów, Miękini, Sobótki oraz Wrocławia, a także Starosty Powiatu Wrocławskiego.

Z uwagi na charakter niniejszego zarządzenia i okoliczności jego wydania, na podstawie przepisu art. 4 ust. 3 w związku z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, koniecznym stało się nadanie aktowi wstecznej mocy obowiązującej. W myśl art. 4 ust. 1 tejże ustawy *akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.* Zgodnie zaś z art. 4 ust. 3 ustawy przepisy porządkowe wchodzi w życie po upływie trzech dni od dnia ich ogłoszenia. Z kolei zgodnie z jej art. 5 *przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.* Jak wskazuje się w judykaturze skoro art. 5 powołanej ustawy *dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej, ale tylko jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie to obowiązkiem organów w przypadku korzystania z tej instytucji prawnej jest podanie faktycznego i prawnego uzasadnienia, że pomimo działania wstecz aktu normatywnego będzie on realizował zasady demokratycznego państwa prawa (vide: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 19 kwietnia 2012 r., sygn. akt: I SA/Ke 109/12).*

W ocenie Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z uwagi na wyłączone wyżej powody, w szczególności fakt, że pandemia COVID-19 wywołuje coraz poważniejsze skutki w sferze gospodarczej, co bezpośrednio dotyka lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców, w okolicznościach niniejszej sprawy mamy do czynienia z przypadkiem, w którym wprowadzenie ekstraordynaryjnej instytucji nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej nie będzie stało w opozycji do zasad demokratycznego państwa prawnego. Odwołanie podziału sekcji na strefy będące konsekwencją

przywrócenia handlu produktami inne niż spożywcze oraz płody rolne będzie ukłonem w stronę lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców.

## UZASADNIENIE

Zarządzeniem nr 403/2020 z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, w związku z ogłoszeniem i wprowadzeniem w okresie od dnia 20 marca 2020 r. do odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii związanego z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV-2, wywołującego chorobę COVID-19, a także mając na względzie przywrócenie w dniu 21 kwietnia 2020 r. funkcjonowania targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich, wprowadził czasowo, na terenie targowiska miejskiego, szereg ograniczeń związanych z jego funkcjonowaniem. Ograniczenia te odzwierciedlały w dużej mierze, wydane przez władze centralne, w szczególności Głównego Inspektora Sanitarnego, zalecenia dotyczące targowisk, a ich celem było wyznaczenie nowego porządku na targowisku miejskim „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w czasie obowiązywania stanu epidemii.

Zarządzeniem nr 409/2020 z dnia 30 kwietnia 2020 r. zmieniającym Zarządzenie nr 403/2020 Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z dnia 21 kwietnia 2020 r. w sprawie ograniczeń związanych z funkcjonowaniem targowiska miejskiego „Mój Rynek” w Kątach Wrocławskich w okresie obowiązywania stanu epidemii, Burmistrz Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie z uwagi na pilną potrzebę przywrócenia możliwości handlu produktami inne niż spożywcze i płody rolne przez lokalnych przedsiębiorców, sprzedawców i wytwórców, odwołał wprowadzone w § 1 pkt 1 pierwotnego Zarządzenia ograniczenie sprzedaży do artykułów spożywczo-rolnych, sadzonek roślin i kwiatów oraz chemii gospodarczej, dopuszczając możliwość sprzedaży wszystkich towarów z wyłączeniem produktów, których sprzedaż została wyłączona § 6 ust. 1 pkt 1 – 9 Regulaminu targowiska miejskiego "Mój Rynek" w Kątach Wrocławskich, stanowiącego Załącznik nr 1 do Uchwały nr XXXIII/330/13 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 28 maja 2013 roku w sprawie regulaminu targowiska "Mój Rynek" w Kątach Wrocławskich.

Tym samym, Zarządzeniem nr 409/2020 r. odwołano ograniczenia wprowadzone w § 1 pkt 1 ww. Zarządzenia. Oba zarządzenia zostały zatwierdzone uchwałą nr XIX/285/20 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 kwietnia 2020 r.

Kolejnym krokiem w kierunku lokalnych przedsiębiorców, mającym na celu ułatwienie handlu na targowisku było odwołanie wszystkich ograniczeń związanych z podziałem targowiska na strefy do prowadzenia handlu określonymi grupami artykułów, co uczyniono Zarządzeniem nr 412/2020 Burmistrza Miasta i gminy Kąty Wrocławskie z dnia 5 maja 2020 r.

*W myśl art. 41 ust. 3 ustawy przywołanej w podstawie prawnej niniejszej uchwały, zarządzenie, o którym mowa w ust. 2, podlega zatwierdzeniu na najbliższej sesji rady gminy. Traci ono moc w razie odmowy zatwierdzenia bądź nieprzedstawienia do zatwierdzenia na najbliższej sesji rady.*

Po przeanalizowaniu zaistniałego w niniejszej sprawie stanu faktycznego i prawnego Rada Miejska w Kątach Wrocławskich doszła do przekonania, że wydanie przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie zarządzenia porządkowego w tym zakresie było w pełni uzasadnione, wobec powyższego należało je zatwierdzić.

Nadto należy się zgodzić ze stanowiskiem organu nadzoru, że uchwała zatwierdzająca zarządzenie porządkowe wydane przez Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie posiada taki sam charakter jak ten akt, w związku z tym zastosowanie do niego mają art. 4 ust. 3 oraz art. 14 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), stąd ogłoszenie i wejście w życie niniejszej uchwały następuje na zasadach przewidzianych dla przepisów porządkowych (*vide*: Rozstrzygnięcie Nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego z dnia 29 lutego 2012 r., sygn. akt: NK-N3.4131.21.2012.DC). Z uwagi na to, że przepisy porządkowe już obowiązują, to nie ma zagrożenia, o którym mowa w art. 4 ust. 3 ww. ustawy i nie ma tym samym potrzeby skracać podstawowego 3-dniowego okresu *vacatio legis*.