

OŚWIADCZENIE Nr __/2020

Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich

z dnia 30 lipca 2020 roku

w sprawie Petycji Mieszkańców miejscowości Sośnica dot. budowy kompostownika na terenie miejscowości Sośnica

Działając na podstawie przepisu § 22 pkt 3 uchwały Nr/585/18 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 25 września 2018 roku w sprawie Statutu Gminy Kąty Wrocławskie (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2019 r. poz. 6081 ze zm.; *dalej jako: Statut*), Rada Miejska w Kątach Wrocławskich po zapoznaniu się z Petycją Mieszkańców miejscowości Sośnica dot. budowy przez spółkę OTS sp. z o. o. z siedzibą we Wrocławiu kompostownika na terenie miejscowości Sośnica, a to na działkach oznaczonych numerami 185/7 oraz 185/8, **wyraża następujące stanowisko.**

Dla porządku wskazać należy, że w dniu 23 czerwca 2020 roku do Biura Rady Miejskiej (do wiadomości) w Kątach Wrocławskich wpłynęła, skierowana do Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, Petycja Mieszkańców miejscowości Sośnica. W Petycji tej Mieszkańcy zażądali podjęcia wszelkich działań, mających na celu niedopuszczenie do budowy i eksploatacji na terenie ich miejscowości kompostownika, zmiany Statutu Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, poprzez dodanie zapisów chroniących mieszkańców przed szkodliwymi firmami, zmiany planu zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, w celu uniemożliwienia tworzenia się szkodliwych dla środowiska i dla mieszkańców inwestycji oraz – w przyszłości – powiadamiania wszystkich mieszkańców, znajdujących się w zasięgu oddziaływania inwestycji i przeprowadzania konsultacji społecznych w każdej ważnej sprawie.

Z uwagi na fakt, że Petycja skierowana została do Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, lecz do wiadomości Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, mając na uwadze wagę sprawy oraz stanowisko Mieszkańców miejscowości Sośnica, Rada Miejska w Kątach Wrocławskich za zasadne uznała zajęcie niżej wyrażonego stanowiska.

Rada Miejska wskazuje, że pierwsze z żądań Petycji sformułowane zostało w sposób nader ogólny i należy je odczytywać przy uwzględnieniu przepisu art. 18 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713; *dalej jako: u.s.g.*) oraz odrębnych przepisów – norm kompetencyjnych. Rada Miejska działać może bowiem wyłącznie na podstawie i w granicach prawa (*vide*: art. 7 Konstytucji RP). Niedopuszczalność do realizacji inwestycji Rada Miejska może tylko poprzez uchwalenie odpowiedniego planu zagospodarowania przestrzennego. Na kształtowaniu tego ładu kończy się rola organu stanowiącego – Rada Miejska nie uczestniczy w postępowaniu prowadzącym do wydania decyzji przez organ architektoniczno – budowlany. Z przyczyn wskazanych poniżej brak jest jednak potrzeby dokonywania zmiany planu zagospodarowania przestrzennego na przedmiotowym terenie.

Rada Miejska w Kątach Wrocławskich w pełni podziela uwagi Mieszkańców miejscowości Sośnica, co do niedopuszczalności budowy kompostownika na działkach oznaczonych numerami 185/7 oraz 185/8 w miejscowości Sośnica. Rada wskazuje, że obecnie

obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego dla miejscowości Sośnica, wprowadzony uchwałą nr VII/56/15 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 30 kwietnia 2015 roku w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obrębów Sośnica – Różaniec i Krobielowice (Dz. Urz. Woj. Doln. z 2015 r., poz. 2186; dalej jako: MPZP), w sposób oczywisty wyklucza możliwość realizacji przedmiotowego przedsięwzięcia, albowiem działki 185/7 oraz 185/8 oznaczone zostały jako tereny produkcyjno – usługowe, symbolem P/U2.

Jak stanowi przepis § 15 ust. 1 MPZP *wyznacza się tereny produkcyjno – usługowe, oznaczone symbolem P/U.1 i P/U.2, dla których ustala się następujące przeznaczenie: przemysł, usługi. Z kolei w myśl przepisu § 3 pkt 3 i 4 MPZP przez przemysł należy rozumieć produkcję, magazyny, bazy transportu i logistyki, stacje paliw, składy wraz z zapleczem administracyjno – socjalnym, zaś przez usługi należy rozumieć administrację, finanse, handel, a także usługi świadczone dla ludności w ramach działalności gospodarczej takie jak rzemiosło, obsługi transportu, biura.* W przepisie § 17 MPZP wprost wyznaczone zostały **tereny przeznaczone na gospodarkę odpadami** i oznaczone zostały symbolami O.1 i O.2, dla których ustalono następujące przeznaczenie: **segregacja odpadów innych niż niebezpieczne, zieleń naturalna** – na obszarze zamkniętego składowiska odpadów na terenie O.1 oraz składowanie odpadów innych niż niebezpieczne na terenie O.2. Także w przepisie § 12 ust. 9 pkt 2 MPZP ustalono, że *na terenach oznaczonych symbolem O ustala się przeznaczenie na gospodarkę odpadami.*

Jedynie na marginesie nadmienić należy, że tego typu inwestycja możliwa była na podstawie nieobowiązującego już planu zagospodarowania przestrzennego wprowadzonego uchwałą Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich nr XXIX/242/96 z dnia 30 października 1996 roku, zgodnie z którym w obrębie terenów zainwestowania wiejskiego dopuszcza się lokalizację nieuciążliwej produkcji magazynowo – składowej oraz zainwestowania służącego celom publicznym, w tym związanego z gospodarką komunalną.

Wobec powyższego, Rada Miejska wyraża stanowisko, że gospodarka odpadami, w tym budowa kompostownika, o którym mowa w Petycji Mieszkańców miejscowości Sośnica, prowadzona być może wyłącznie na terenach do tego przeznaczonych, tj. na terenach przeznaczonych na gospodarkę odpadami, nie zaś na terenach przeznaczonych w Miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego na przemysł, czy usługi. Rada Miejska w Kątach Wrocławskich w pełni przychyła się więc do stanowiska wyrażonego przez Mieszkańców miejscowości Sośnica co do niedopuszczalności budowy kompostownika na działkach ewidencyjnych o nr 185/6 i 185/8, obręb Sośnica – Różaniec. Równocześnie Rada Miejska zauważa, że żądanie zmiany obecnie obowiązującego Miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest niecelowe, albowiem jego zapisy skutecznie chronią mieszkańców przed realizacją tego typu inwestycji na działkach 185/6 i 185/8.

Co zaś dotyczy żądania w zakresie zmiany Statutu Gminy (żądanie z pkt 2 Petycji), należy podnieść, że zgodnie z przepisem art. 3 u.s.g. *Statut stanowi o ustroju gminy, co oznacza, że przepisy tego aktu doprecyzować mają rozwiązania ustrojowe, zawarte w ustawach oraz uzupełniać kwestie, które w ustawach nie zostały unormowane, ale ustawa tworzy podstawę do takiego unormowania.* Co istotne, treść statutu, jako aktu podustawowego, nie może wykraczać poza granice upoważnienia i nie może być sprzeczna z przepisami ustawowymi. Statut nie może więc zawierać zapisów, które w sposób oczywisty prowadziłyby do różnicowania sytuacji prawnej przedsiębiorców – po pierwsze z uwagi na fakt, że kwestie te

nie leżą w tzw. materii statutowej, po drugie zaś z uwagi na sprzeczność takiej regulacji z przepisami krajowymi oraz europejskimi.

Z kolei żądanie Mieszkańców miejscowości Sośnica, dot. zawiadamiania wszystkich mieszkańców, znajdujących się w zasięgu oddziaływania inwestycji o jej budowie i przeprowadzania konsultacji społecznych w każdej ważnej sprawie (żądanie z pkt 4 Petycji) nie leży w kompetencjach Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich. Jest to bowiem podstawowy obowiązek organu architektoniczno – budowlanego, który prowadzi postępowanie w sprawie wydania pozwolenia na budowę. To w takim bowiem postępowaniu ustalany jest krąg podmiotów, znajdujących się w obszarze oddziaływania przyszłego obiektu, którym umożliwia się wzięcie czynnego udziału w postępowaniu administracyjnym. Przeprowadzanie konsultacji społecznych jest zaś uregulowane w art. 5a u.s.g. oraz Uchwale nr IX/78/15 Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 25 czerwca 2015 roku w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Kąty Wrocławskie. W myśl przepisu art. 5a ust. 1 u.s.g. *w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zgodnie zaś z § 5 Uchwały konsultacje przeprowadza się:*

- 1) *gdy wymagają tego przepisy ustaw;*
- 2) *w innych ważnych sprawach należących do zakresu działania Gminy:*
 - a) *z inicjatywy Burmistrza,*
 - b) *z inicjatywy Rady Miejskiej,*
 - c) *na wniosek co najmniej 50 mieszkańców Gminy.*

Podstawowym warunkiem ich odbycia jest jednak fakt pozostawania danej sprawy w zakresie działania organów jednostki samorządu terytorialnego (Burmistrza lub Rady Miejskiej). W okolicznościach niniejszej sprawy, skoro wydanie pozwolenia na realizację inwestycji nie leży w kompetencjach tak Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, jak i Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie, przeprowadzanie konsultacji społecznych byłoby niedopuszczalne.

Mając na uwadze powyższe, Rada Miejska w Kątach Wrocławskich wyraża stanowisko, jak powyżej.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Grzegorz Pacyna

Do wiadomości:

1. Burmistrza Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie;